

Tilinpäätöstiedote

# 2024

25.2.2025



Työllisyysrahasto  
Sysselsättningsfonden | Employment Fund

## Työllisyysrahaston avainluvut vuonna 2024

Työllisyysrahaston keräämien työttömyysvakuutusmaksujen kertymä jäi vuoden aikana ennakoidusti vertailukautta huomattavasti matalammaksi. Tämä johtui siitä, että työttömyysvakuutusmaksuja alennettiin merkittävästi vuodelle 2024 Työllisyysrahaston esityksen mukaisesti.

Rahaston maksamat rahoitusetuudet puolestaan nousivat selkeästi edellisvuoteen verrattuna. Vertailukautta heikompi talous ja työllisyystilanne vuoden aikana johti työttömyysturvamenojen kasvuun vuoden 2024 aikana.

Vuositulo (nettovarallisuuden muutos) jäi matalammista vakuutusmaksuista johtuen ennakoidusti alijäämäiseksi, joskin alijäämää syvensi työttömyysmenojen kasvu.

	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot	2 347	3 627
Maksetut rahoitusetuudet ja hallintokulut	-3 163	-2 934
Nettorahoitustuotot	67	69
<b>Nettovarallisuuden muutos</b>	<b>-749</b>	<b>763</b>
Sijoitusomaisuus ja rahavarat	1 513	1 869
Saamiset, jaksotukset ja käyttöomaisuusvarat	447	859
Lyhtaikaiset ja pitkäaikaiset lainat	599	599
Työttömyysvakuutusmaksu- ja muut velat	89	109
<b>Nettovarallisuus</b>	<b>1 272</b>	<b>2 021</b>
Työttömyysvakuutusmaksu-% (keskimääräinen)	1,61 %	3,04 %
Palkkasumman muutos-%*	2,2 %	4,6 %
Työttömyysaste (keskimäärin)	8,4 %	7,2 %
Sijoitustuotto-%	4,2 %	4,1 %

\*Raportointikauden kumulatiivisen palkkasumman muutos edellisvuoden vastaavaan palkkasummaan. Lasketaan palkoista, joista maksetaan työttömyysvakuutusmaksua.

## Toimitusjohtajan katsaus

Vuonna 2024 Työllisyysrahaston toiminnassa tapahtui merkittäviä muutoksia ja samaan aikaan suuntasimme katseemme tulevaisuuteen. Eduskunta hyväksyi aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen, minkä seurauksena aloitimme etuuksien asteittaisen alasajon. Eduskunta hyväksyi myös useita työttömyysturvamenoja alentavia muutoksia. Muutoksen keskellä keskityimme lakisääteisten tehtävien toimeenpanoon ja kirkastimme rahaston tulevaisuutta päivittämällä strategiaamme.

Jatkossa visionamme on olla arvostettu ja tehokas sosiaaliturvan toimeenpanija. Strategisina tavoitteinamme on tuottaa asiakaslähtöisiä digiajan palveluita luotettavasti ja laadukkaasti sekä nostaa tuottavuutta ja tehokkuutta. Missiomme säilyy ennallaan, sillä tuomme edelleen turvaa työn muutoksissa palveluillamme.

Strategisten kehityshankkeidemme tavoitteena on kehittää digitaalisia palveluitamme, lisätä tehokkuutta ja tuottavuutta sekä parantaa järjestelmiemme toimintakykyä ja -varmuutta. Vuoden 2024 ensimmäisellä vuosipuoliskolla toteutimme julkisen IT-hankinnan kilpailullisena neuvottelumenettelynä ja syksyllä aloitimme hankkeen toteutuksen. IT-alustapalveluiden kehittämiseen keskittyvän hankkeen tavoitteena on mahdollistaa asiakkaillemme, sidosryhmillemme ja henkilöstöllemme nykyaikaiset, käyttäjäystävälliset, luotettavat ja tietoturvalliset digitaaliset ratkaisut ja palvelut myös jatkossa.



### **AIKUISKOULUTUSETUUKSIEN LAKKAUTUSPÄÄTÖS NOSTI HAKEMUSMÄÄRÄT UUDELLE TASOLLE**

Aikuiskoulutustukeen oikeutetut aktivoituivat käyttämään tukimahdollisuuttaan eduskunnan lakkautuspäätöstä odotellessa. Alkuvuonna 2024 tuen hakijoiden määrät kasvoivat noin puolitoistakertaisiksi verrattuna edellisvuoden samaan ajanjaksoon. Kuitenkin päätös siitä, ettei aikuiskoulutustukea myönnetä missään tilanteessa opintoihin, jotka alkavat 1.8.2024 tai sen jälkeen vähensi dramaattisesti syksyn hakijamääriä. Hakijamäärien ja kiinnostuksen kasvu sekä lakkauttamiseen liittyvä epävarmuus eivät näkyneet aikuiskoulutustuen asiakastyytyväisyydessä, joka pysyi edelleen erinomaisella tasolla.

Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttaminen tarkoittaa myös irtisanomisia. Työllisyysrahastossa pidettiin muutosneuvottelut, ja henkilöstövähennykset toteutuvat lakkautuksen edetessä. Enimmillään Työllisyysrahastossa tulee lakkaamaan 73 tehtävää. Etuuksien lakkauttaminen merkitsee siis rahaston henkilöstömäärässä isoa muu-

tosta, vaikka etuuksien osuus rahaston menojen kokonaisuudesta on vain noin 10 prosenttia.

Julkisuudessa ja eduskunnassa käytiin vilkasta keskustelua aikuiskoulutusetuuksien lakkautuksesta koko lakimuutosprosessin ajan. Tuotimme runsaasti tietoa etuuden käytöstä ja sisällöstä keskustelun sekä päätöksenteon tueksi. Yksi keskustelun aihe oli aikuiskoulutusetuuksien korvaava malli. Tällä hetkellä toteutumassa on opintolainaan perustuva malli sekä jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskuksen (JOTPA) toimeenpanema tuki, joka ei kuitenkaan kohdistu koulutukseen meneville henkilöille vaan työnantajille.

### **TULOS ALIJÄÄMÄINEN, MUTTA TYÖTTÖMYYSVAKUUTUS- MAKSUALENNUKSET JATKUVAT**

Työllisyysrahaston vuosi 2024 oli matalammista työttömyysvakuutusmaksuista johtuen ennakoidusti taloudellisesti alijäämäinen, joskin alijäämää syvensi työttömyysmenojen kasvu. Hallitusohjelman säästöt näkyivät työttömyysturvamenoissa

vasta vähäisessä määrin. Työttömyysvakuutusmaksujen kerääminen ja perintä sekä työttömyysturvan ja muun rahaston vastuulla olevan sosiaaliturvan rahoitus toteutuivat totutusti vakaalla otteella myös vuonna 2024.

Suomen hallitus päätti toteuttaa työttömyysturvan ja muun sosiaaliturvan säästöjen kanavoinnin valtion budjettiin. Kanavointi tehdään sairausvakuutuksen ja sairaanhoitovakuutuksen kautta. Työllisyysrahaston kannalta hallituksen päätös oli toimiva, koska työttömyysvakuutusmaksujen annetaan muuttua normaalisti. Lisäksi hallitus päätti, että vuodesta 2014 voimassa ollut työttömyysturvan muutoksiin perustuva kanavointiratkaisu poistuu vuoden 2025 alusta.

Esitimme edelleen työttömyysvakuutusmaksujen alentamista vuodelle 2025. Esityksessä otimme huomioon talouden ja työllisyyden ennusteet vuodelle 2025, arvioidun työttömyysturvaan tehtyjen leikkausten vaikutuksesta Työllisyysrahaston menoihin sekä suhdannepuskurin hyvän tason. Toisen perättäisen maksujen alennusvuoden myötä työttömyysvakuutusmaksut ovat alle puolet vuoden 2023 tasosta vuonna 2025. Työttömyysvakuutusmaksujen alentamisesta huolimatta Työllisyysrahaston maksuvalmius on turvattu.

### **VASTUULLISESTI KATSE TULEVAAN**

Vastuullisuustyössä painotuksemme ja päätavoitteemme ovat sosiaalisen vastuullisuuden teemoihin suuntautuvaa, mikä on yhtenevä suunta ydintehtäviamme kanssa. Edistämme YK:n Agenda 2030 kestävä kehityksen tavoitteita erityisesti huolehtimalla työttömyysturvan kestävästä rahoituksesta, aikuiskoulutusetuuksien tehokkaalla toimeenpanolla, sekä noudattamalla ja kehittämällä hyvän hallinnon periaatteita rahastossa. Vuoden 2024 aikana keskityimme erityisesti vastuullisuusraportoinnin mittaristojen määrittelyyn ja toimenpiteiden suunnitteluun, jotta saisimme rakennettua vankan pohjan systemaattiselle

vastuullisuustyölle ja vastuullisuudesta raportoimiselle.

Työllisyysrahaston toiminta perustuu osaavan, ammattitaitoisen ja muutoskykyisen henkilöstön työpanokseen. Yhdessä tekeminen on ehdoton voimavaramme. Muutoksen keskellä pystyimme tuottamaan asiakkaillemme erinomaisen asiakaskokemuksen ja hoitamaan lakisääteiset tehtävämme moitteetta sekä suuntaamaan katseemme tulevaan.

### **JANNE METSÄMÄKI**

toimitusjohtaja

## Työllisyysrahaston toimintaympäristö

Vuonna 2024 maailmantalouden kehitystä jarruttivat edelleen sota Ukrainassa, geopoliittiset jännitteet ja asetetut pakotteet.

Tilinpäätös osoittaa 749 miljoonan euron alijäämää vuodelle 2024 (763 miljoonaa euroa ylijäämää). Työllisyysrahaston nettovarallisuus oli 1 272 miljoonaa euroa 31.12.2024 (2 021 miljoonaa euroa 31.12.2023).

Suomen talouskasvu on jäämässä lievästi negatiiviseksi vuonna 2024. Työmarkkinoiden osalta työllisyyskehitys heikentyi ja keskimääräinen työttömyysaste kohosi 8,4 (7,2) prosenttiin vuonna 2024.

Vuonna 2024 työnantajien maksamat työttömyysvakuutusmaksut olivat yhteensä 766 (1 412) miljoonaa euroa. Työnantajien maksamat omavastuu- ja muutosturvamaksut, sekä työso-pimuslain mukaiset vähennykset olivat yhteensä 24 (21) miljoonaa euroa. Palkansaajien maksamat työttömyysvakuutusmaksut olivat yhteensä 806 (1 490) miljoonaa euroa.

Vuonna 2024 työnantajan keskimääräinen työttömyysvakuutusmaksuprosentti oli 0,82 (1,54) ja palkansaajan työttömyysvakuutusmak-

suprosentti 0,79 (1,50). Vuonna 2025 työnantajan keskimääräinen työttömyysvakuutusmaksuprosentti on 0,61 ja palkansaajan 0,59. Esityksen maksujen alentamisesta mahdollistivat hallitusohjelman kirjausten arvioitu menoja alentava vaikutus ja kehysriihen päätökset, paranevat näkymät taloudesta ja työllisyydestä sekä suhdannepuskurin hyvä taso ja pienentyvä enimmäismäärä vuonna 2025.

Maksoimme aikuiskoulutustukea 31 796 (32 518) henkilölle yhteensä 202,7 (189,3) miljoonaa euroa. Maksettu määrä nousi noin 7 % vuodesta 2023, vaikka tuensaajien määrä laski hieman. Aikuiskoulutustuen saajista palkansaajan aikuiskoulutustukea sai 30 694 (31 439) henkilöä ja yrittäjän aikuiskoulutustukea 1 104 (1 079) henkilöä.

Myönsimme ammattitutkintostipendejä 23 009 (29 124) henkilölle vuonna 2024. Maksoimme stipendejä yhteensä 9,6 (11,8) miljoonaa euroa, mikä on vähemmän kuin viimeisenä viitenä vuotena.

# Työllisyysrahaston talous

## Suhdannepuskuri pienentyi vuonna 2024.

Työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 3 §:n mukaan Työllisyysrahastolla on suhdannepuskuri maksuvalmiuden turvaamiseksi ja ennakoitavissa olevista kansantalouden suhdannevaihteluista johtuvien työttömyysvakuutusmaksujen muutosten tasaamiseksi.

Suhdannepuskuri muodostuu rahaston varojen ja velkojen erotuksena. Suhdannepuskurin varojen tai velkojen enimmäismäärää koskeva ennuste työttömyysvakuutusmaksuja määrättäessä voi olla enintään kuuden prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaavien menojen suuruinen. Lakiin kirjatusti suhdannepuskuri voi työttömyysvakuutusmaksutasosta päätettäessä ennusteen mukaan ylittää varojen enimmäismäärän kahtena vuonna kolmen vuoden tarkasteluaikana tasaisen maksukehityksen turvaamiseksi. Tällöin työttömyysvakuutusmaksuja ei kuitenkaan saa määrätä edellisvuoden maksuja korkeammiksi. Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan vuositilinpäätöksen lukujen perusteella. Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan siten, että Työllisyysrahaston vastuulla olevat vuotuiset menot, 2 416 miljoonaa euroa vuonna 2024, jaetaan kyseisen vuoden keskimääräisellä työttömyysasteprosentilla (8,4) ja kerrotaan luvulla 6. Suhdannepuskurin lailla säädetty enimmäismäärä oli 1 726 (1 861) miljoonaa euroa vuonna 2024.

mäismäärää koskeva ennuste työttömyysvakuutusmaksuja määrättäessä voi olla enintään kuuden prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaavien menojen suuruinen. Lakiin kirjatusti suhdannepuskuri voi työttömyysvakuutusmaksutasosta päätettäessä ennusteen mukaan ylittää varojen enimmäismäärän kahtena vuonna kolmen vuoden tarkasteluaikana tasaisen maksukehityksen turvaamiseksi. Tällöin työttömyysvakuutusmaksuja ei kuitenkaan saa määrätä edellisvuoden maksuja korkeammiksi. Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan vuositilinpäätöksen lukujen perusteella. Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan siten, että Työllisyysrahaston vastuulla olevat vuotuiset menot, 2 416 miljoonaa euroa vuonna 2024, jaetaan kyseisen vuoden keskimääräisellä työttömyysasteprosentilla (8,4) ja kerrotaan luvulla 6. Suhdannepuskurin lailla säädetty enimmäismäärä oli 1 726 (1 861) miljoonaa euroa vuonna 2024.

Elokuussa 2024 sosiaali- ja terveysministeriölle toimittamamme vuotta 2025 koskevan talousarvion julkaisun yhteydessä arvioimme, että Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos olisi noin 700 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2024 ja noin 350 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2025. Samassa yhteydessä arvioimme, että nettovarallisuus olisi noin 1 320 miljoonaa euroa positiivinen 31.12.2024 ja noin 960 miljoonaa euroa positiivinen 31.12.2025.

Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos oli 749 miljoonaa negatiivinen (763 miljoonaa euroa positiivinen) vuonna 2024. Työllisyysrahaston nettovarallisuus oli 1 272 miljoonaa euroa 31.12.2024 (2 021 miljoonaa euroa 31.12.2023). Vuoden 2024 tilinpäätöstä laadittaessa arvioimme, että Työllisyysrahaston nettovarallisuuden muutos olisi noin 600 miljoonaa euroa negatiivinen vuonna 2025, mikä merkitsisi noin 670 miljoonan euron positiivista nettovarallisuutta vuoden 2025 lopussa.

## Maksuvalmius ja velkarahoitus

**Työllisyysrahaston maksuvalmius ja luottoluokitus säilyivät erinomaisella tasolla.**

Työllisyysrahaston hallintoneuvoston hyväksymien sijoitustoiminnan ja velkarahoituksen periaatteiden mukaan rahastolla tulee olla alle vuoden korkosijoituksissa vähintään yhden kuukauden menoja vastaava määrä (noin 264 miljoonaa euroa vuonna 2024). Edellä kuvattu niin sanottu likviditeettipuskuri oli tänä aikana keskimäärin 3,1-kertainen vähimmäismäärään suhteutettuna.

Likviditeettitarpeita varten rahastolla on myös 300 miljoonan euron yritystodistusohjelma (31.12.2023: 300 miljoonaa euroa), ja lisäksi yhteensä 600 miljoonan euron sitovat valmiusluottolimiitit (RCF) neljän pankin kanssa (31.12.2023: 600 miljoonaa euroa). Yritystodistusohjelma ja valmiusluottolimiitit olivat kokonaan käyttämättä sekä vuoden 2023 että vuoden 2024 lopussa.

Työllisyysrahastolla oli vuoden 2024 lopussa liikkeeseen laskettu 600 miljoonan euron joukkovelkakirjalaina, jonka eräpäivä on 16.6.2027.

Työllisyysrahastolla on luottoluokituslaitos S&P GlobalRatingsin vahvistama luottoluokitus AA+ (vakaat näkymät)/A-1+. Luottoluokitus on sama kuin S&P GlobalRatingsin Suomen valtiolle antama luokitus.



## Sijoitustoiminta

Työllisyysrahasto harjoittaa sijoitustoimintaa siinä laajuudessa kuin se on tarpeen tulojen ja menojen eriaikaisuudesta johtuvien rahoitusyliäämien sijoittamiseksi sekä maksuvalmiuden turvaamiseksi.

Työllisyysrahaston sijoitustoiminnan yhtenä keskeisenä tavoitteena on tukea lakisääteisten tehtävien hoitoa ja varmistaa osaltaan riittävä maksuvalmius rahaston vastuulla olevien menojen rahoittamista varten. Rahaston hallitus päättää vuosittain vahvistettavassa sijoitussuunnitelmassa sijoitusten tuottotavoitteesta sekä sijoitusvarojen kohdentamisesta eri omaisuuslajeihin. Hallintoneuvosto hyväksyi päivitettyt sijoitustoiminnan ja velkarahoituksen periaatteet huhtikuussa 2024.

Työllisyysrahaston sijoitusomaisuuden ja rahavarojen määrä oli 1 513 (1 869) miljoonaa euroa vuoden 2024 lopussa.

### TALOUDELLINEN TOIMINTAYMPÄRISTÖ

Vuonna 2024 maailmantalouden kehitystä jarruttivat edelleen sota Ukrainassa, geopolittiset jännitteet ja asetetut pakotteet. Suomen talouskasvu on jäämässä lievästi negatiiviksesi vuonna 2024. Työmarkkinoi-

den osalta työllisyyskehitys heikentyi ja työttömyysaste kohosi 8,4 (7,2) prosenttiin.

Vuodesta 2022 alkanut voimakas inflaatio ja sitä seurannut keskuspankkien koronostositykli päättyi vuonna 2024. Euroopan keskuspankki laski ohjauskorkoaan kesä-joulukuussa neljä kertaa 0,25 %:n koronlaskuilla, 4 %:sta 3 %:iin vuoden 2024 aikana.

Vastaavasti USA:n keskuspankki FED ja useat muut keskuspankit laskivat ohjauskorkojaan vuonna 2024 inflaation vähentymistä merkittävästi vuoden aikana.

### SIJOITUSMARKKINAT

Osakemarkkinoiden kehitys vuonna 2024 oli pääosin vahvaa: osakeindeksit päämarkkinoilla Pohjois-Amerikassa kotivaluutoissa mitattuina vahvistuivat noin 25 % ja Euroopassa noin 8 %. Kotimaan pörssin kehitys oli vaatimaton ja indeksituotoksi muodostui -0,1 %.

Korkosijoitukset Työllisyysrahaston pääsijoitusluokissa eurooppalaisissa joukkolainoissa tuottivat hyvin. Korkosijoitusten hyvään kehitykseen vaikutti luottoriskien hinnoittelun melko vakaa kehitys sekä erityisesti toisella vuosipuoliskolla laskeneet joukkolainojen korot. Tähän johtivat erityisesti Keskuspankkien korkopäätökset ja tiedot inflaation selkeästä hidastumisesta sekä Yhdysvalloissa että Euroopassa.

Vaihtoehtoisten sijoitusten markkinakehitys vuoden aikana riippui voimakkaasti tarkemmasta sijoituskategoriasta. Sijoitukset kotimaan kiinteistösektoreihin asunto-, liike-, sekä yhteiskuntakiinteistöihin tuottivat heikosti vuoden 2024 aikana, poikkeuksena sijoitukset metsäkiinteistöihin, joiden tuotto oli vahvaa. Sijoitukset listamattomiin osakkeisiin ja listaamattomiin yrityslainoihin tuottivat hyvin. Sijoitukset uusiutuvaan energiaan tuottivat heikosti.

### SIJOITUSTEN SUUNTAAMINEN

Sijoitimme varoja aktiivisesti rahamarkkinainstrumentteihin, joukkolainoihin, osakkeisiin sekä vaihtoehtoihin sijoituksiin, omaisuusluokasta riippuen joko suoraan tai rahastojen kautta. Vuoden 2024 sijoitussuunnitelmassa kasvatimme sijoitusten painoa hieman vaihtoehtoisissa sijoituksissa ja joukkolainoissa, rahamarkkinasijoitusten painoa vähensimme hieman. Rahaston varoista oli tilivuoden lopussa sijoitettuina rahamarkkinasijoituksiin 590 (820) miljoonaa euroa, joukkovelkakirjoihin 775 (958) miljoonaa euroa, osakkeisiin 44 (39) miljoonaa euroa ja vaihtoehtoihin sijoituksiin 103 (83) miljoonaa euroa.

Vuonna 2024 sijoitustemme tuotto oli 4,2 (4,1) %. Tuotto ylitti sekä sijoitussuunnitelmaamme kirjatun tuotto-odotuksen 3,6 (2,8) % ja sijoitustoimintamme vertailutuoton 3,9 (4,1) %.

Sijoituspäätöksiä tehdessämme otamme myös vastuullisuusasiat huomioon. Vastuullisuutta sijoitustoiminnassamme on kuvattu tarkemmin Vastuullisuus-osiossa seuraavalla sivulla.

# Vastuullisuus

**Edistämme Työllisyysrahastossa kestäväää kehitystä ja vastuullisuutta niistä näkökulmista, joihin voimme vaikuttaa omalla perustoiminnallamme mahdollisimman tehokkaasti.**

Sosiaaliturvan rahoittajana vastuullisuusnäkökulmamme painottuvat vahvasti sosiaalisen vastuullisuuden teemoihin. Rahaston vastuullisuuskokonaisuuden viitekehyksenä toimii YK:n Agenda 2030 kestäväen kehityksen tavoitteet, joista olemme tunnistanee kolme meille oleellisinta tavoitetta. Näiden lisäksi vastuullisuus näkyy sijoitustoiminnassamme ja velkara-  
hoituksen hankinnassa.

## **PERUSTEHTÄVÄMME JA TUNNISTETUT AGENDA 2030 -TAVOITTEET**

Olenaisuusanalyysin perusteella olemme tunnistanee seuraavat YK:n kestäväen kehitykset tavoitteet, joihin voimme vaikuttaa positiivisesti omalla perustoiminnallamme parhaiten. Tällaisiksi tavoitteiksi olemme tunnistanee seuraavat Agenda 2030 -pää-tavoitteet:

- Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua
- Hyvä koulutus
- Rauha, oikeudenmukaisuus ja hyvä hallinto

Valitut päätavoitteet kytkeytyvät suoraan ydintehtäviimme, kuten työttömyysturvan ja aikuiskoulutusetuuksien rahoittamiseen. Jatkoimme konkreettisten vastuullisuustoimenpiteiden ja mittareiden työstöä vuoden 2024 aikana. Tavoitteenamme on rakentaa vankka pohja systemaattiselle vastuullisuustyölle, jonka myötä voimme edetä raportoimaan vastuullisuustoiminnastamme kattavammin tulevina vuosina. Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamisen myötä joudumme pohtimaan Agenda 2030-tavoitteitamme uudelleen lähivuosina, sillä mahdollisuudet edistää Hyvä koulutus -tavoitetta osana perustehtäviämme vuoden 2025 jälkeen pienenevät erittäin olennaisesti.

### **KESTÄVÄ TYÖTTÖMYYSTURVAN RAHOITUS TUO TURVAA TYÖELÄMÄN MUUTOKSISSA**

Keräämme työttömyysvakuutusmaksut, joilla rahoitamme muun muassa työttömyysturvaa, muutosturvaa, palkkaturvaa, eläketurvaa sekä aikuiskoulutusetuuksia. Osa työttömyysvakuutusmaksujen tuotosta siirretään Työllisyysrahaston suhdannepuskuriin, jonka tarkoituksena on turvata työttömyysvakuutusmaksujen tasainen maksukehitys. Suhdannepuskuria kartutetaan, kun Suomen talous ja työllisyys voivat hyvin. Puskuriin kertyneitä varoja käytetään talouden laskukausina, mikä hillitsee painetta nostaa työnantajien ja palkansaajien työttömyysvakuutusmaksuja. Hoitamalla perustehtävämme tehokkaasti tuemme YK:n kestävän kehityksen Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua -tavoitetta.

### **AIKUISKOULUTUSETUUKSILLA ON EDISTETTY JATKUVAA OPPIMISTA JA OSAAMISEN UUDISTAMISTA**

Aikuiskoulutusetuuksilla on tuettu ja tuetaan vielä lakkautuksen siirtymäajalla työelämässä olevien aikuisten ammatillista

kehittymistä ja osaamisen uudistamista. Tavoitteenamme on ollut aikuiskoulutusetuuksien tehokas toimeenpano ja niiden tunnettuuden lisääminen. Nämä tavoitteet taas edistävät Agenda 2030:n Hyvä koulu -tavoitteen toteutumista.

### **KEHITÄMME JATKUVASTI TOIMINTAMME LÄPINÄKYVYYTTÄ JA TEHOKKUUTTA**

Hyvän hallinnon periaatteiden noudattaminen ja kehittäminen edistävät tavoitettamme olla tehokkaampi, läpinäkyvämpi ja vastuullisempi toimija. Tämän lisäksi torjumme harmaata taloutta Suomessa yhteistyössä muiden julkisten organisaatioiden ja viranomaisten kanssa. Näihin liittyvillä toimenpiteillä pyrimme edistämään YK Agenda 2030:n rauha, oikeudenmukaisuus ja hyvä hallinto -tavoitteen toteutumista.

### **YHTEISKUNNALLISEN RAHOITUKSEN VIITEKEHYS**

Rahastolla on laadittuna yhteiskunnallisen rahoituksen viitekehys. Viitekehys on laadittu kansainvälisen pääomamarkkinajärjestön (ICMA) vuonna 2021 päivitettyjen yhteiskunnallisten joukkolainojen periaat-

teiden sekä eurooppalaisen lainamarkkinajärjestön (LMA) vuonna 2023 päivitettyjen yhteiskunnallisten lainojen periaatteiden mukaisesti. Viitekehys mahdollistaa yhteiskunnallisia hyötyjä ajavan velkarahoituksen hankkimisen eri rahoitusinstrumentein.

Viitekehys mahdollistaa rahaston velkarahoituksen sitomisen tiiviisti yhteen positiivisten yhteiskunnallisten vaikutusten kanssa. Lisäksi viitekehystä soveltamalla voimme edistää valitsemiemme YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden ”Hyvä koulutus” sekä ”Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua” toteutumista. Tällä tavoin nostettua rahoitusta käytetään menoihin, jotka täyttävät kelpoisuusvaatimukset, eli keskittyvät tuomaan turvaa työn muutoksissa. Tällaisia ovat esimerkiksi työttömyysetuuksien rahoittaminen sekä aikuiskoulutustuki, joka tukee ammatillisen osaamisen ylläpitämistä ja kehittämistä. Työllisyysrahastolla ei ollut sellaista velkarahoitusta vuoden 2024 lopussa, johon yhteiskunnallisen rahoituksen viitekehystä olisi sovellettu.

### VASTUULLINEN SIJOITTAMINEN

Vastuullisuus sijoitustoiminnassamme tarkoittaa sitä, että otamme sijoituspäätöksiä tehdessä huomioon sijoituskohteen taloudellisten lukujen lisäksi ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyviä ESG-tekijöitä (Environment, Social and Governance). Sovellamme ESG-integrointia mahdollisuuksien mukaan kaikissa sijoituksissamme, pois lukien indeksisijoitukset. Ulkopuolinen taho käy sijoituksemme läpi kaksi kertaa vuodessa ja raportoi mahdollisista poikkeamista.

Emme sijoita yhtiöihin, jotka liitetään esimerkiksi korruptioon, lapsityövoiman käyttöön, työntekijöiden tai ihmisoikeuksien polkemiseen. Lisäksi sijoitamme mahdollisuuksien mukaan niihin yrityksiin, jotka noudattavat YK:n Global Compact -periaatteita.

Työllisyysrahaston sijoitusten vastuullisuuden seurantaan ja analysointiin käytetään numeerisia arviointimenetelmiä, joilla pyritään saamaan mahdollisimman kattava ja monipuolinen kuva rahaston vastuullisuusprofiilista ja sen kehittymisestä. Seuranta on tehty vastaavilla mittareilla vuodesta 2019 alkaen. Vastuullisuutta

arvioitaessa tarkastellaan mm. sijoituskohteiden ja niiden taustalla olevien yritysten operatiivisia vastuullisuutta kuvaavia mittareita, kuten ympäristökuormitusta mittaavien muuttujien kehitystä, tasa-arvon toteutumista ja hyvää hallintotapaa. Arviointi pohjautuu SFDR- ja MiFID II -sääntelyyn sekä EU-taksonomiaan. Viimeisimmän vastuullisuusarvioinnin mukaan sijoituksemme olivat ESG-mittareilla hyvällä tasolla.

## Riskienhallinta

Riskienhallinta on osa Työllisyysrahaston sisäistä valvontaa. Sen tavoitteena on varmistaa päätöksenteon riskitietoisuus ja tukea rahastoa tavoitteiden saavuttamisessa. Riskienhallinta tuottaa laadukasta tietoa rahastoon kohdistuvista riskeistä ja uhkista sekä antaa toimenpidesuosituksia niiden ehkäisemiseksi.

### **TURVAAMME TOIMINTAAMME LAAJA-ALAISELLA RISKIENHALLINNALLA**

Seuraamme ja hallitsemme riskejä mm. seuraavissa osa-alueissa: strategiset, operatiiviset, toimintaympäristöön, sääntelyyn sekä talouteen ja rahoitukseen liittyvät riskit. Kokonaisvaltainen riskienhallinta on tärkeä osa toimintaamme.

Strategisen tason riskien tunnistaminen ja niiden määrämuotoinen hallinta auttavat rahastoa pääsemään tavoitteisiinsa määritellyn riskienottohalukkuuden rajoissa. Vuonna 2024 tehostimme edelleen strategisten riskien hallintaa. Strategiset riskit liitettiin aiempaa tiiviimmin osaksi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaat-

teita yhteistyössä johtoryhmän kanssa. Lisäksi kyberriskien hallintaa vahvistettiin.

Operatiivisten riskien hallinnalla turvaamme avaintoimintojemme keskeytymättömyyden ja lakisääteisen toimintamme jatkuvuuden sekä pyrimme varmistamaan, että rahaston toimintaedellytykset säilyvät myös poikkeusoloissa. Työllisyysrahasto on jatkanut digitalisaation edistämistä palveluiden parantamiseksi ja toiminnan tehostamiseksi, ja tällä tavalla pienentänyt myös operatiivisia riskejä. Vuoden 2024 yhtenä tärkeänä kehittämiskohteena oli jatkuvuudenhallinta, jonka kehitystyö on vaikuttanut positiivisesti myös riskienhallinnan kokonaiskuvaan.

Säätelyriskien hallinnalla huolehdimme siitä, että Työllisyysrahasto toimii lain- ja vaatimustenmukaisesti, vastuullisesti sekä eettisesti. Tähän liittyy oleellisesti lainsäädännön muutosten aktiivinen seuranta. Näihin aihealueisiin keskittyy erityisesti Työllisyysrahaston Compliance-toiminto. Seuraamme aktiivisesti myös tietoturvasäätelyn kehittymistä. Kehitimme myös tietosuojaan liittyviä prosesseja.

Toimintaympäristön muutoksista johtuvia taloudellisia riskejä hallitsemme mm. monipuolisilla ennustemenetelmillä sekä työttömyysvakuutusmaksujen oikea-aikaisilla muutoksilla. Maksuvalmiutemme

turvaamiseksi harjoitamme matalan riskin sijoitustoimintaa ja pyrimme turvaamaan hyvät mahdollisuudet lainanottoon. Lisäksi Työllisyysrahastolla on lakisääteinen suhdannepuskuri, jonka tehtävänä on loiventaa suhdannevaihteluista johtuvaa tarvetta työttömyysvakuutusmaksutason muutoksille. Rahoitusriskien hallintaa on toteutettu Työllisyysrahastossa samojen periaatteiden mukaan kuin aikaisemmin.

Henkilöstöllä on keskeinen rooli riskienhallinnassa. Henkilöstö osallistuu aktiivisesti tunnistamalla riskejä omassa työssään. Riskienhallinnasta on koko henkilöstölle pakollinen koulutus, jota päivite-

tään vuosittain. Tämä tukee osaamista ja vahvistaa riskitietoisuutta koko organisaatiossa. Riskienhallintapäällikkö tukee koko organisaatiota riskien tunnistamisessa ja raportoi riskien tilannekuvasta rahaston johtoryhmälle, tarkastusvaliokunnalle ja hallitukselle.

Päivitimme riskienhallinnan periaatteet syksyllä 2024 ja yhdistimme ne sisäisen valvonnan periaatteisiin.

**MARKKINARISKI**

Korkoriski on rahaston sijoituksiin ja velkoihin liittyvän markkinariskin pääasiallinen osatekijä. Korkosijoituksilla (joukkovelkakirjalaina- ja rahamarkkinasijoitukset) on hallitseva rooli rahaston sijoitussalkuissa.

Sijoitusinstrumentteihin voidaan sijoittaa joko suoraan tai epäsuorasti rahastojen kautta. Katsauskauden lopussa 22 (17) % sijoituksista oli epäsuoria sijoituksia.

**Sijoitusten markkinariski oli 31.12.2024 ja 31.12.2023 seuraava:**

Sijoituskohde, 31.12.2024	Riski, prosenttia	Pääoma, tuhatta euroa	Riski, tuhatta euroa
Pankkitilit	0,50 %	116 567	583
Rahamarkkinat	1,00 %	473 183	4 735
Jvk valtiot ja kunnat	4,00 %	244 324	9 773
Jvk Pankit	4,50 %	279 942	12 597
Jvk yritykset	5,00 %	250 436	12 522
Osakkeet	25,00 %	43 663	10 916
Vaihtoehtoiset sijoitukset	10,00 %	103 356	10 336
<b>Kokonaisriski</b>	<b>4,07 %</b>	<b>1 511 471</b>	<b>61 461</b>

Sijoituskohde, 31.12.2023	Riski, prosenttia	Pääoma, tuhatta euroa	Riski, tuhatta euroa
Pankkitilit	0,50 %	247 468	1 237
Rahamarkkinat	1,00 %	572 186	5 722
Jvk valtiot ja kunnat	4,00 %	419 124	16 765
Jvk Pankit	4,50 %	289 759	13 039
Jvk yritykset	5,00 %	249 064	12 453
Osakkeet	25,00 %	38 997	9 749
Vaihtoehtoiset sijoitukset	10,00 %	83 333	8 333
<b>Kokonaisriski</b>	<b>3,54 %</b>	<b>1 899 931</b>	<b>67 298</b>



Kokonaisriski oli 4,07 (3,54) % rahaston varallisuudesta ja 2,6 (1,9) % rahaston vuoden 2024 tuloista. Sijoitussalkun riski on maltillinen, mikä johtuu salkun varsin konservatiivisesta ja suhteellisen vähän riskillisiä arvopapereita sisältävästä rakenteesta.

Rahamarkkinasijoitukset ovat kokonaisuudessaan vaihtuvakorkoisia (31.12.2023: 100 %). Joukkovelkakirjalainoista vaihtuvakorkoisia sijoituksia oli 8 (7) %. Vaihtuvakorkoiset sijoitukset altistavat rahaston rahavirran korkoriskille, kun taas kiinteäkorkoiset sijoitukset altistavat rahaston käyvän arvon korkoriskille.

Jos euriborkorot ja korkokäyrä (swap-korot) olisivat 31.12.2024 olleet 0,5 prosenttiyksikköä korkeammat kaikkien muiden tekijöiden pysyessä ennallaan, nettovarallisuuden muutos olisi ollut 9,1 miljoonaa euroa (31.12.2023: - 9,8 miljoonaa euroa) pienempi. Ja vastaavasti, jos euriborkorot ja

korkokäyrä (swap-korot) olisivat 31.12.2024 olleet 0,5 prosenttiyksikköä matalammat, nettovarallisuuden muutos olisi ollut 9,1 miljoonaa euroa (31.12.2023: 9,8 miljoonaa euroa) suurempi.

### LUOTTORISKI

Rahaston sijoituksista aiheutuvaa luottoriskiä hallinnoidaan liikkeeseenlaskijakohtaisten limiittien avulla. Limiittien määrittelyssä otetaan huomioon liikkeeseenlaskijan absoluuttinen koko, taloudellinen asema ja tulevaisuuden näkymät. Liikkeeseenlaskijoiden luottoluokitusta ja näkymiä seurataan jatkuvasti ja muutosten perusteella limiittejä joko kasvatetaan tai pienennetään. Pääasiallisina sijoituskohteina käytetään pohjoismaisia pankkeja, joilla on korkeat luottoluokitukset, vahvan luottoluokituksen omaavia valtioita (Suomi, Saksa, Alankomaat, Belgia, Ranska, Itävalta ja Ruotsi), pääosin suomalaisia ja osin ruotsalaisia yrityksiä sekä

kuntia. Rahavaroja pidetään vain korkean luottoluokituksen pankeissa.

Sijoituksiin sisältyvän luottoriskin spread-duraatio oli katsauskauden lopussa 1,54 vuotta (31.12.2023: 1,63 vuotta).

Sijoitussalkun keskimääräistä luottoluokitusta arvioidaan Standard & Poors'n luokitusasteikolla perustuen historiallisiin luottotappiotodennäköisyyksiin. Sijoitussalkun luottoluokituksen arvioidaan likimääräisesti olevan tasolla BBB+ 31.12.2024 (31.12.2023: BBB+).

Rahaston sijoitukset koostuvat pääasiassa valtioiden, pankkien ja yritysten joukkovelkakirjalainoista sekä rahamarkkinasijoituksista. Niiden luoton laatu on määritetty käyttäen S&P:n luottoluokituksia. Suurimmalla osalla sijoituskohteena olevista pankeista on hyvät luottoluokitukset. Kaikilla alueellisilla pankeilla ja yrityksillä ei ole virallista luottoluokitusta, jolloin näiden luottoluokitus määritellään kolmannelta osapuolelta saaduilla luokituksilla.

Seuraava taulukko kuvaa Työllisyysrahaston korkosijoitusten määrää ja luoton laatua luokittain jaoteltuna.

Sijoitukset liikkeeseenlaskijan luokituksen mukaan jaettuina	31.12.2024, tuhatta euroa	31.12.2024, prosenttia	31.12.2023, tuhatta euroa	31.12.2023, prosenttia
AAA	190 409	14,0 %	272 696	15,3 %
AA+	119 129	8,7 %	250 698	14,1 %
AA	35 981	2,6 %	13 148	0,7 %
AA-	244 046	17,9 %	404 829	22,8 %
A+	198 707	14,6 %	174 641	9,8 %
A	81 482	6,0 %	77 990	4,4 %
A-	81 888	6,0 %	91 922	5,2 %
BBB+	85 041	6,2 %	106 350	6,0 %
BBB	177 127	13,0 %	213 420	12,0 %
BBB-	70 027	5,1 %	82 110	4,6 %
BB+	4 765	0,3 %	29 363	1,7 %
BB	22 716	1,7 %	9 196	0,5 %
BB-	21 264	1,6 %	4 959	0,3 %
B+	0	0,0 %	0	0,0 %
B	0	0,0 %	215	0,0 %
B-	0	0,0 %	0	0,0 %
CCC+	0	0,0 %	0	0,0 %
CCC	0	0,0 %	0	0,0 %
NR	31 847	2,3 %	46 061	2,6 %
<b>Yhteensä</b>	<b>1 364 429</b>	<b>100,0 %</b>	<b>1 777 598</b>	<b>100,0 %</b>

Työllisyysrahaston perimien työnantaja-maksujen, etuussaatavien sekä korkosaatavien määriin sisältyy luottoriski. Merkittävin tekijä em. luottoriskin toteutumiseen liittyy asiakkaiden maksukyvyttömyys-tilanteisiin (konkurssi, yrityssaneeraus ja velkajärjestely). Vuoden 2024 aikana Työllisyysrahaston valvomien konkurssi- ja saneeraustapausten määrä kasvoi noin 16 prosenttia verrattuna vuoteen 2023. Työttömyysvakuutusmaksusaataviin liittyvät toteutuneet luottotappiot olivat 2,7 (4,6) miljoonaa euroa vuonna 2024. Yleisellä tasolla Työllisyysrahaston perinnän tehokkuus on erinomainen.

### MAKSUVALMIUSRISKI

Rahasto pyrkii hallitsemaan maksuvalmiusriskiä seuraavasti:

1. Likvidit rahaksi muutettavat sijoitukset
2. Lyhyt lainanotto
3. Työttömyysvakuutusmaksujen kohtuullinen taso ja korottaminen tarpeen mukaan

Maksuvalmiuden turvaamiseksi pidetään alle vuoden korkosijoituksissa vähintään yhden kuukauden menoja vastaava määrä varoja. Likviditeettipuskurin pienentyessä tämän rajan alapuolelle käytetään lyhytaikaisia lainoja tilapäisten maksuvajeiden täyttämiseen. Tähän tarkoitukseen rahastolla on 300 miljoonan euron yritystodistusohjelma (31.12.2023: 300 miljoonaa euroa), joka on kokonaan käyttämättä. Lisäksi rahastolla on yhteensä 600 miljoonan euron sitovat valmiusluottolimiitit (RCF) neljän pankin kanssa (31.12.2023: 600 miljoonaa euroa). Yritystodistusohjelma ja valmiusluottolimiitit olivat kokonaan käyttämättä vuoden 2023 ja vuoden 2024 lopussa.

Taulukoiden luvut ovat miljoonina euroina.

Käyttämättömät sitovat luottolimiitit	31.12.2024	31.12.2023
Yli vuoden kuluttua erääntyvä pankkilainalimiitti RCF	600	600
<b>Yhteensä</b>	<b>600</b>	<b>600</b>

Käyttämättömät ei-sitovat luottolimiitit	31.12.2024	31.12.2023
Yritystodistusohjelma	300	300
<b>Yhteensä</b>	<b>300</b>	<b>300</b>

Työllisyysrahaston on turvannut velanhankintakyvykkyytään myös ylläpitämällä luottoluokitusta.

Työllisyysrahastolla on seuraavat Standard & Poors'n vahvistamat liikkeeseenlaskijaluottoluokitukset (15.7.2024):

- Pitkäaikainen luottoluokitus AA+, vakaat näkymät
- Lyhytaikainen luottoluokitus A-1+, vakaat näkymät

Työllisyysrahastolla on ollut velkarahoitusta käytössä vuonna 2024. Katsauskauden lopussa joukkovelkakirjarahoitusta (jvk) oli käytössä 600 milj. euroa (31.12.2023 600 milj. euroa).

### VELKOJEN KORKOSIDONNAISUUSAJAT

Nettovarallisuuslaskelmassa olleiden velkojen korkosidonnaisuusajat olivat oheisen taulukon mukaiset.

Lainat, 31.12.2024	Nimellisarvo milj. euroa	Korkosidonnaisuus aika vuosina	Korkoprosentti	Eräpäivä	Luottoluokitus
Jvk 2027	600	2,46	0,01 %	16.6.2027	AA+
<b>Yhteensä</b>	<b>600</b>	<b>2,46</b>			

Lainat, 31.12.2023	Nimellisarvo milj. euroa	Korkosidonnaisuus- aika vuosina	Korkoprosentti	Eräpäivä	Luottoluokitus
Jvk 2027	600	3,46	0,01 %	16.6.2027	AA+
<b>Yhteensä</b>	<b>600</b>	<b>3,46</b>			

**RAHOITUSVELKOJEN JUOKSUAJAT**

Seuraavissa taulukoissa esitetään rahaston rahoitusvelat jäljellä olevien sopimuksiin perustuvien juoksuaikojen mukaisiin ryhmiin jaoteltuna. Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Rahoitusvelat, 31.12.2024</b>	<b>Alle 6 kk</b>	<b>6–12 kk</b>	<b>1–3 vuotta</b>	<b>4–7 vuotta</b>	<b>Sopimuksiin perustuvat rahavirrat, yhteensä</b>	<b>Kirjanpitoarvo varat (-) / velat</b>
Ostovelat	2 261	0	0	0	2 261	2 261
Lainat	60	0	600 120	0	600 180	599 411
Käyttöoikeusomaisuusvelat	368	283	1 095	523	2 268	2 930
<b>Yhteensä</b>	<b>2 689</b>	<b>283</b>	<b>601 215</b>	<b>523</b>	<b>604 709</b>	<b>604 601</b>

<b>Rahoitusvelat, 31.12.2023</b>	<b>Alle 6 kk</b>	<b>6–12 kk</b>	<b>1–3 vuotta</b>	<b>4–7 vuotta</b>	<b>Sopimuksiin perustuvat rahavirrat, yhteensä</b>	<b>Kirjanpitoarvo varat (-) / velat</b>
Ostovelat	2 319	0	0	0	2 319	2 319
Lainat	60	0	120	600 060	600 240	598 638
Käyttöoikeusomaisuusvelat	377	375	1 482	1 446	3 680	3 419
<b>Yhteensä</b>	<b>2 756</b>	<b>375</b>	<b>1 602</b>	<b>601 506</b>	<b>606 239</b>	<b>604 376</b>

## Henkilöstö

Vuoden 2024 lopussa Työllisyysrahastoon oli työsuhteessa 140 (175) henkilöä. Henkilötyövuosina mitattuna henkilöstömäärä oli 135 (159).

Maksoimme palkkoja yhteensä 10 921 130 euroa ja luontoisetuja 70 949 euroa vuoden 2024 aikana. Palkkausjärjestelmämme perustuu työn vaativuuteen ja lisäksi käytössämme on strategisten tavoitteidemme toteutumista tukeva tavoitepalkkio-ohjelma.

Henkilöstöstämme 54 (56) oli miehiä ja 86 (119) naisia. Henkilöstön keski-ikä oli 44,2 (41,5) vuotta ja keskimääräinen palvelusai-ka rahastossa oli 7,0 (6,3) vuotta.

Aikuiskoulutusetuuksien lakkauttamista koskevan lain voimaantulo 1.6.2024, oli vuoden merkittävin muutos henkilöstöjohtamisen näkökulmasta. Lakimuutos

on jo siirtymäajalla vaikuttanut etuuspalvelua sekä tukitoimintoja tuottavien palvelualueiden rakenteeseen, toimintaan ja henkilöstövoimavaroihin. Aikuiskoulutusetuuksien lakkautuksen takia etuuspalveluissa työskentelevien työsuhteista 58 % päättyi ja 13 % työntekijöistä siirtyi toisiin tehtäviin organisaation sisällä vuoden 2024 aikana. Lopulliset henkilöstövaikutukset selviävät, kun siirtymäaika on päättynyt.

Vaikka yksi tehtävistämme tulee päätymään, työ rahastossa jatkuu muiden lakisääteisten tehtäviemme parissa. Vuonna 2024 uudistimme Teknologia ja kehitys-palvelualueemme organisaatorakennetta ja vahvistimme IT-palveluitamme myös

rekrytoinnein. Teknologisen kehityksen tahti on kiihtyvää ja vaatii muutoskyvykkyyttä, jonka ylläpitäminen edellyttää meiltä vahvaa IT-organisaatiota, joka pystyy entistä paremmin vastaamaan liiketoimintamme nykyisiin ja tuleviin tarpeisiin.

Vuoden aikana panostimme henkilöstön osaamisen kehittämiseen, erityisesti työelämä- ja digitaitoja tukemalla. Tarjosimme henkilöstöllemme kattavasti sisäisiä

koulutuksia ja ulkoisia valmennuksia, sekä läsnä- että verkkototeutuksina. Koulutustunteja kertyi keskimäärin 16,4 (13,9) tuntia henkilöä kohti.

Hyvä henkilöstökokemus on meille sydämen asia ja strategiamme ytimessä. Seuraamme henkilöstökokemuksen kehittymistä erilaisin kyselyin. Vuoden lopussa toteutimme pulssikyselyn, joka antoi arvo-

kasta seurantatietoa vuonna 2023 määritettyjen kehittämistoimien vaikutuksista.

Rahaston toimitusjohtajana toimii oikeustieteen kandidaatti Janne Metsämäki.

# Tilikauden jälkeiset tapahtumat

Työllisyysrahaston taloudellisessa asemassa ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia katsastuskauden päättymisen jälkeen.

**Helsingissä 25.2.2025**

**Työllisyysrahasto**

**Hallitus**





# Tilinpäätöslyhennelmä ja liitetiedot

Työllisyysrahaston tilinpäätös on laadittu Euroopan unionissa käyttöön hyväksytyjen kansainvälisten tilinpäätösstandardien (International Financial Reporting Standards, IFRS) mukaisesti noudattaen 31.12.2024 voimassa olevia IAS- ja IFRS-standardeja sekä SIC- ja IFRIC-tulkintoja. Kansainvälisillä tilinpäätösstandardeilla tarkoitetaan Suomen kirjanpitolaissa ja sen nojalla annetuissa säännöksissä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1606/2002 säädetyn menettelyn mukaisesti yhteisössä sovellettavaksi hyväksytyjä standardeja ja niistä annettuja tulkintoja. Tilinpäätöksen liitetiedot ovat myös suomalaisen, IFRS-säännöksiä täydentävän kirjanpito- ja yhteisölainsäädännön vaatimusten mukaiset.

Tilinpäätöstiedote on tilintarkastamaton.

**LASKELMA NETTOVARALLISUUDEN MUUTOKSESTA**

Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Nettovarallisuuden muutos</b>	<b>Liite</b>	<b>1.1.–31.12.2024</b>	<b>1.1.–31.12.2023</b>
<b>Kerätyt maksut</b>			
Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot	5	2 347 151	3 627 462
<b>Työttömyysvakuutusmaksut ja muut tuotot</b>		<b>2 347 151</b>	<b>3 627 462</b>
<b>Maksetut rahoitusosuudet</b>			
Maksetut rahoitusosuudet	6	-3 128 553	-2 900 224
Hallintokulut	7	-34 161	-33 528
<b>Maksetut rahoitusosuudet ja hallintokulut</b>		<b>-3 162 714</b>	<b>-2 933 752</b>
Nettovoitot sijoitusomaisuuden käypään arvoon arvostamisesta	14	68 308	70 642
Rahoituskulut	8	-1 445	-1 293
<b>Nettovarallisuuden muutos</b>		<b>-748 701</b>	<b>763 059</b>

**LASKELMA NETTOVARALLISUUDESTA**

Luvut ovat tuhansina euroina.

Varat	Liite	31.12.2024	31.12.2023
<b>Pitkäaikaiset varat</b>			
Aineelliset käyttöomaisuushyödykkeet	9	2 752	3 210
Aineettomat hyödykkeet	10	363	872
<b>Pitkäaikaiset varat yhteensä</b>		<b>3 114</b>	<b>4 083</b>
<b>Lyhytaikaiset varat</b>			
Työttömyysvakuutusmaksusaamiset	11	14 032	16 158
Työttömyysvakuutusmaksujen jaksotukset	11	401 914	730 652
Muut saamiset	13	27 895	108 567
Sijoitusomaisuus	15	1 394 904	1 652 468
Rahavarat	16	118 538	216 479
<b>Lyhytaikaiset varat yhteensä</b>		<b>1 957 284</b>	<b>2 724 324</b>
<b>Varat yhteensä</b>		<b>1 960 398</b>	<b>2 728 407</b>

Nettovarallisuus ja velat	Liite	31.12.2024	31.12.2023
<b>Nettovarallisuus</b>			
Edellisiltä tilikausilta		2 021 036	1 257 977
Tilikaudelta		-748 701	763 059
<b>Nettovarallisuus yhteensä</b>		<b>1 272 334</b>	<b>2 021 036</b>
<b>Pitkäaikaiset velat</b>			
Joukkovelkakirjalainat	17	599 106	598 638
<b>Pitkäaikaiset velat yhteensä</b>		<b>599 106</b>	<b>598 638</b>
<b>Lyhytaikaiset velat</b>			
Työttömyysvakuutusmaksuvelat	11	307	1 444
Muut velat	18	88 651	107 289
<b>Lyhytaikaiset velat yhteensä</b>		<b>88 958</b>	<b>108 733</b>
<b>Velat yhteensä</b>		<b>688 064</b>	<b>707 371</b>
<b>Nettovarallisuus ja velat yhteensä</b>		<b>1 960 398</b>	<b>2 728 407</b>

**RAHAVIRTALASKELMA**

Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Rahavirrat</b>	<b>1.1.–31.12.2024</b>	<b>1.1.–31.12.2023</b>
Kerätyt työttömyysvakuutusmaksut	2 692 067	3 518 746
Tilitetyt maksut	-3 148 470	-2 858 611
Maksetut korot	-370	-5 531
<b>Varsinaisen toiminnan nettorahavirta</b>	<b>-456 773</b>	<b>654 603</b>
<b>Investointien rahavirrat</b>		
Aineettomien hyödykkeiden hankinta	0	-212
Sijoitusinstrumenttien ostot	-2 626 143	-3 794 334
Sijoitusinstrumenttien myynnit ja realisoituneet tuotot	2 984 975	3 831 681
<b>Investointien nettorahavirta</b>	<b>358 832</b>	<b>37 136</b>
Lainojen nostot ja takaisinmaksut	0	-699 971
<b>Rahoituksen nettorahavirta</b>	<b>0</b>	<b>-699 971</b>
Rahavarojen nettolisäys / -vähennys	-97 941	-8 232
Rahavarat tilikauden alussa	216 479	224 711
<b>Rahavarat tilikauden lopussa</b>	<b>118 538</b>	<b>216 479</b>

### SUHDANNEPUSKURI

Työttömyysetuuksien rahoituksesta annetun lain 3 §:n mukaan Työllisyysrahastolla on suhdannepuskuri maksuvalmiuden turvaamiseksi ja ennakoitavissa olevista kansantalouden suhdannevaihteluista johtuvien työttömyysvakuutusmaksujen muutosten tasaamiseksi. Suhdannepuskuri muodostuu rahaston varojen ja velkojen erotuksena. Suhdannepuskurin varojen tai velkojen enimmäismäärää koskeva ennuste työttömyysvakuutusmaksuja määrättäessä voi olla enintään kuuden prosenttiyksikön työttömyysastetta vastaavien menojen suuruinen. Lakiin kirjatusti suhdannepuskuri voi työttömyysvakuutusmaksutasosta päätettäessä ennusteen mukaan ylittää varojen enimmäismäärän kahdena vuonna kolmen vuoden tarkasteluaikana tasaisen maksukertyksen turvaamiseksi. Tällöin työttömyysvakuutusmaksuja ei kuitenkaan saa määrätä edellisvuoden maksuja korkeammiksi. Suhdannepuskurin enimmäismäärä lasketaan vuositilinpäätöksen lukujen perusteella.

Puskuriin kertyneiden varojen sijoittamista säännellään rahaston sijoitustoiminnan ja velkarahoituksen periaatteissa sekä vuosittain vahvistettavassa sijoitussuunnitelmassa. Velkarahoituksen käyttöä säännellään samaisissa periaatteissa sekä lisäksi velanhoidosuunnitelmassa.

Puskurin, eli nettovarallisuuden, enimmäismäärä lasketaan siten, että Työllisyysrahaston vastuulla olevat vuotuiset menot jaetaan kyseisen vuoden keskimääräisellä työttömyysaste prosentilla ja kerrotaan luvulla 6. Alla olevasta taulukosta selviää suhdannepuskurin määrä sekä laissa tarkoitetut puskurin enimmäis- ja vähimmäismäärä.

Luvut ovat miljoonina euroina.

Suhdannepuskuri	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
Määrä	1 272	2 021
Enimmäismäärä	1 726	1 861
Vähimmäismäärä	-1 726	-1 861

**TYÖTTÖMYYSVAKUUTUSMAKSUT**

Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Työttömyysvakuutusmaksut maksulajeittain</b>	<b>1.1-31.12.2024</b>	<b>1.1-31.12.2023</b>
<b>Työnantajan työttömyysvakuutusmaksut</b>		
Työnantajan vakuutusmaksut	763 976	1 409 566
Koulutuskorvaushyvitykset	-11 513	-10 244
Valtiovarainministeriön tilitys koulutuskorvauksista	11 513	10 244
Työnantajan vakuutusmaksut, osaomistajat	1 018	2 012
<b>Yhteensä</b>	<b>764 994</b>	<b>1 411 578</b>
<b>Palkansaajan työttömyysvakuutusmaksut</b>		
Palkansaajan vakuutusmaksut	803 672	1 486 405
Palkansaajan vakuutusmaksut, osaomistajat	1 630	2 876
<b>Yhteensä</b>	<b>805 302</b>	<b>1 489 281</b>
<b>Perimiskulutuotot ja luottotappiot</b>		
Työnantajamaksujen viivästys- ja yliaikakorot	366	513
Palkansaajamaksujen viivästys- ja yliaikakorot	2	502
Perimiskulututot	530	439
<b>Yhteensä</b>	<b>898</b>	<b>1 455</b>

<b>Työttömyysvakuutusmaksut maksulajeittain</b>	<b>1.1-31.12.2024</b>	<b>1.1-31.12.2023</b>
<b>Työnantajan omavastuu- ja muutosturvamaksut</b>		
Omavastuumaksut	7 484	15 637
Muutosturvamaksut	16 405	5 970
Jaksotus	-207	-1 188
<b>Yhteensä</b>	<b>23 682</b>	<b>20 419</b>
<b>Työsopimuslain (TSL) mukaiset vähennykset</b>		
TSL:n mukaiset vähennykset ja lomautustulot	855	915
Tilitys sosiaali- ja terveysministeriölle (STM)	-297	-538
<b>Yhteensä</b>	<b>559</b>	<b>377</b>
<b>Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) tilitys</b>		
Ansiopäiväraha	727 940	690 817
Vuorottelukorvaus	20 063	10 507
Edellinen vuoden tasausrä	-1 059	-1 056
Aikuiskoulutusetuudet	4 772	4 084
<b>Yhteensä</b>	<b>751 716</b>	<b>704 352</b>
<b>Työttömyysvakuutusmaksut yhteensä</b>	<b>2 347 151</b>	<b>3 627 462</b>

**MAKSETUT RAHOITUSOSUUDET**

Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahoitusosuudet	1.1.-31.12.2024	1.1.-31.12.2023
<b>Työttömyyskassoille maksetut Työllisyysrahaston osuudet</b>		
Muu ansiopäiväraha	-696 049	-653 539
Lisäpäivä-päiväraha	-126 484	-147 060
Muutosturvaraha	-12 237	-5 037
Lomautuspäiväraha	-368 640	-270 200
Vuorottelukorvaus	-26 836	-13 358
Hallintokulukorvaus	-9 400	-10 873
Edellisen vuoden tasausmaksu	1 557	1 615
<b>Yhteensä</b>	<b>-1 238 089</b>	<b>-1 098 453</b>
<b>Työttömyyskassoille maksetut valtion osuudet</b>		
Muu ansiopäiväraha	-714 104	-676 196
Vuorottelukorvaus	-20 063	-10 507
Työttömyyspäiväraha/yrittäjät	-6 470	-6 261
Hallintokulukorvaus	-7 366	-8 360
Edellisen vuoden tasausmaksu	1 057	1 056
<b>Yhteensä</b>	<b>-746 946</b>	<b>-700 268</b>
<b>Eläketurvakeskus</b>		
Edellisen vuoden tasausmaksu	-8 627	31 310
Kuluvan tilikauden maksu	-713 566	-631 000
<b>Yhteensä</b>	<b>-722 193</b>	<b>-599 690</b>

Rahoitusosuudet	1.1.-31.12.2024	1.1.-31.12.2023
<b>Valtion eläkerahasto</b>		
Edellisen vuoden tasausmaksu	-266	378
Kuluvan tilikauden maksu	-9 427	-7 942
<b>Yhteensä</b>	<b>-9 693</b>	<b>-7 564</b>
<b>Kansaneläkelaitos</b>		
Edellisen vuoden tasausmaksu	0	29
Perusturva, korotusosa, työllistymisohjelmalisä	-167 300	-262 910
KELA muutosturva	-200	-65
<b>Yhteensä</b>	<b>-167 500</b>	<b>-262 947</b>
<b>Aikuiskoulutusetuudet</b>		
Stipendit	-9 555	-11 827
Aikuiskoulutustuet	-202 655	-189 303
Etuuksien perintäkulut	-4	-5
<b>Yhteensä</b>	<b>-212 214</b>	<b>-201 135</b>
<b>Työ- ja elinkeinoministeriö</b>		
Edellisen vuoden tasausmaksu	0	0
Kuluvan tilikauden maksu	-26 674	-29 779
Keha muutosturva	-5 134	-381
<b>Yhteensä</b>	<b>-31 808</b>	<b>-30 159</b>
<b>Työttömyysturvan jäsenvaltiolaskutus</b>		
Jäsenvaltioiden laskutus	-164	-52
Rahaston laskutus	54	43
<b>Yhteensä</b>	<b>-109</b>	<b>-9</b>
<b>Maksetut rahoitusosuudet yhteensä</b>	<b>-3 128 553</b>	<b>-2 900 224</b>

**HALLINTOKULUT**

Luvut ovat tuhansina euroina.

Hallintokulut kululajeittain	1.1.–31.12.2024	1.1.–31.12.2023
<b>Henkilöstökulut</b>		
Palkat, palkkiot ja etuudet	-11 074	-10 073
Eläkekulut - maksupohjaiset järjestelyt	-1 921	-1 730
Henkilösivukulut	-267	-395
<b>Yhteensä</b>	<b>-13 262</b>	<b>-12 198</b>
<b>Muut hallintokulut</b>		
IT-kulut	-7 522	-7 798
Muut henkilöstökulut	-731	-763
Toimistotiloihin liittyvät kulut	-100	-109
Toimistokulut	-1 576	-1 751
Muut kulut	-9 669	-8 450
Poistot	-1 208	-2 361
<b>Yhteensä</b>	<b>-20 806</b>	<b>-21 231</b>
<b>Tilintarkastajien palkkiot</b>		
Lakisääteinen tilintarkastus	-93	-98
<b>Yhteensä</b>	<b>-93</b>	<b>-98</b>
<b>Hallintokulut yhteensä</b>	<b>-34 161</b>	<b>-33 528</b>

Henkilöstön määrä	31.12.2024	31.12.2023
Vakinaiset työntekijät	137	168
Määräaikaiset työntekijät	3	7
<b>Yhteensä</b>	<b>140</b>	<b>175</b>



**NETTOVOITOT SIOITUSOMAISUUDEN KÄYPÄÄN ARVOON**

Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Tuotto- ja kululajit</b>	<b>1.1.–31.12.2024</b>	<b>1.1.–31.12.2023</b>
Osinkotuotot	2 161	2 438
Myyntivoitot	14 090	6 528
Muut tuotot	3 519	4 381
Korkotuotot netto	35 807	29 859
Arvonmuutokset netto	17 773	36 768
Myyntitappiot	-4 614	-9 034
Muut kulut	-429	-298
<b>Sijoitustoiminnan nettotuotot yhteensä</b>	<b>68 308</b>	<b>70 642</b>

## SIJOITUSOMAISUUS

Sijoitusomaisuuden rahoitusvarat on luokiteltu käypään arvoon tulosvaikutteisesti kirjattaviksi nimenomaan luokitelluiksi rahoitusvaroiksi ja ne arvostetaan käypään arvoon. Näiden arvostus perustuu pääasiassa joko julkisiin hintanoteerauksiin tai arvostuksiin, jotka perustuvat saatavilla olevaan markkinainformaatioon. Käypään arvoon arvostetut rahoitusinstrumentit on ryhmitelty kolmeen hierarkiatasoon perustuen siihen, ovatko markkinat, joilla instrumenteilla käydään kauppaa, toimivat ja ovatko arvostustekniikoissa käytettävät syöttötiedot markkinoilta objektiivisesti todennettavissa seuraavasti:

**Tasolla 1** instrumentin arvostus perustuu toimivilla markkinoilla noteerattuun hintaan, jota käytetään täysin samanlaisten rahoitusvarojen tai -velkojen arvostuksessa.

**Tasolla 2** instrumentin arvostuksessa käytetään syöttötietoina lisäksi muita todennettavissa olevia kuin toimivilla markkinoilla noteerattuja hintoja joko suoraan tai niistä johdettuna käyttäen arvostustekniikoita.

**Tasolla 3** arvostus perustuu muihin kuin todennettavissa oleviin markkinatietoihin.

**SIJOITUSOMAISUUS RAHOITUSINSTRUMENTTILUOKITTAIN KÄYVÄN ARVON HIERARKIAN TASOILLE JAETTUNA**

Tilikauden aikana ei ole tapahtunut siirtoja hierarkian tasojen välillä. Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Rahoitusinstrumenttiluokat, 31.12.2024</b>	<b>Taso 1</b>	<b>Taso 2</b>	<b>Taso 3</b>	<b>Yhteensä</b>
Valtion ja kuntien joukkovelkakirjat	244 324	19 687	0	264 011
Pankkijoukkovelkakirjat	269 667	0	0	269 667
Yritysjoukkovelkakirjat	220 259	0	0	220 259
Rahasto- ja osakesijoitukset	200 762	0	0	200 762
Mezzanine-rahastot	0	0	199	199
Talletukset	0	94 447	0	94 447
Sijoitustodistukset	0	99 589	0	99 589
Kuntatodistukset	0	1 995	0	1 995
Yritystodistukset	0	140 818	0	140 818
Vaihtoehtoiset sijoitukset	0	0	103 157	103 157
<b>Yhteensä</b>	<b>935 012</b>	<b>356 536</b>	<b>103 356</b>	<b>1 394 904</b>

<b>Rahoitusinstrumenttiluokat, 31.12.2023</b>	<b>Taso 1</b>	<b>Taso 2</b>	<b>Taso 3</b>	<b>Yhteensä</b>
Valtion ja kuntien joukkovelkakirjat	419 124	29 828	0	448 952
Pankkijoukkovelkakirjat	279 951	0	0	279 951
Yritysjoukkovelkakirjat	234 375	0	0	234 375
Rahasto- ja osakesijoitukset	177 513	13 810	0	191 323
Mezzanine-rahastot	0	0	829	829
Talletukset	0	62 180	0	62 180
Sijoitustodistukset	0	154 908	0	154 908
Kuntatodistukset	0	19 452	0	19 452
Yritystodistukset	0	177 994	0	177 994
Vaihtoehtoiset sijoitukset	0	0	82 504	82 504
<b>Yhteensä</b>	<b>1 110 963</b>	<b>458 172</b>	<b>83 333</b>	<b>1 652 468</b>

Tason 3 käypään arvoon arvostettavien rahoitusvarojen muutokset. Luvut ovat tuhansina euroina.

Rahoitusinstrumenttiluokat	1.1.2024	Realisoitumattomat voitot / tappiot	Realisoituneet voitot / tappiot	Ostot	Myynnit	31.12.2024
Mezzanine-rahastot	829	1 470	-1 704	0	-396	199
Vaihtoehtoiset sijoitukset	82 504	-994	323	21 532	-208	103 157
<b>Yhteensä</b>	<b>83 333</b>	<b>476</b>	<b>-1 381</b>	<b>21 532</b>	<b>-604</b>	<b>103 356</b>

Rahoitusinstrumenttiluokat	1.1.2023	Realisoitumattomat voitot / tappiot	Realisoituneet voitot / tappiot	Ostot	Myynnit	31.12.2023
Mezzanine-rahastot	1 030	218	0	2	-421	829
Vaihtoehtoiset sijoitukset	73 928	-4 061	51	12 637	-51	82 504
<b>Yhteensä</b>	<b>74 958</b>	<b>-3 843</b>	<b>51</b>	<b>12 639</b>	<b>-472</b>	<b>83 333</b>

**Tasolle 2** luokitellut talletukset, sijoitus- sekä yritys- ja kuntatodistukset on arvostettu diskontattujen rahavirtojen menetelmällä perustuen raportointipäivien euribor- tai swap-käyrään sekä termiinikurssiin siltä osin kuin mukana on vieraan valuutan elementtejä. Johdon harkinnan perusteella diskonttaustekijää on oikaistu sijoituskohteen luottoriskin muutoksen vaikutuksella. Oikaisulla ei ole ollut merkittävää vaikutusta.

**Tasolle 3** luokitellut sijoitukset ovat mezzanine-rahastot, joiden arvostus perustuu rahastoyhtiön laatimiin arvostuksiin. Sijoitusrahastot on arvostettu hallinnoijan ilmoittamaan, raportointipäivään perustuvaan substanssiarvoon, ja ne luokiteltu tasolle 1, 2 tai 3 rahaston markkinoiden aktiivisuuden ja niiden jälkimarkkinakelpoisuuden perusteella. Osakesijoitukset on noteerattu Helsingin pörssissä ja ne ovat luokiteltu tasolle 1. Osakesijoitusten määrä on vähäinen.

**LAINAT**

Luvut ovat tuhansina euroina.

<b>Pitkäaikaiset lainat</b>	<b>31.12.2024</b>	<b>31.12.2023</b>
Työllisyysrahasto joukkovelkakirjalainat	599 106	598 638
<b>Pitkäaikaiset lainat yhteensä</b>	<b>599 106</b>	<b>598 638</b>

## NETTOVARALLISUUSLASKELMAN ULKOPUOLISET VASTUUT JA SAAMISET

Luvut ovat tuhansina euroina.

Sijoitussitoumukset	31.12.2024	31.12.2023
Kokonaissitoumus	2 250	5 250
Toteutunut	-2 169	-5 058
<b>Sijoitussitoumukset yhteensä</b>	<b>81</b>	<b>192</b>

Sijoitusrahastot kutsuvat sijoituksia rahaston sijoitustarpeiden mukaisesti. Sitoumuksilla ei ole eräpäivää.

## VUOKRAVASTUUT

Rahasto on vuokrannut toimisto- ja varastotiloja sekä 3 ajoneuvoa vuokrasopimuksilla, jotka eivät ole purettavissa. Ajoneuvojen jäljellä olevat vuokrasopimusajat ovat 2 vuotta ja 10 kuukautta, 1 vuotta ja 8 kuukautta, sekä 1 vuotta ja 11 kuukautta. Tilinpäätöshetkellä toimiston ja varastotilojen vuokra-aikaa on jäljellä 1 vuotta ja 3 kuukautta, minkä jälkeen sopimus on purettavissa 9 kuukauden irtisanomisajalla. Osa toimiston tiloista on vapautettavissa purkamalla siltä osin sopimus päättymään vuoden 2025 kuluessa 3 kuukauden irtisanomisajalla.

Helsingissä 25. päivänä helmikuuta 2025

Työllisyysrahasto

Karo Nukarinen

johtaja, talous ja rahoitus

**Lisätietoja**

Janne Metsämäki, toimitusjohtaja, 040 522 3614

Karo Nukarinen, johtaja, talous ja rahoitus, 040 539 4651

**Jakelu**

NASDAQ OMX Helsinki

Tiedotusvälineet

[www.tyollisyysrahasto.fi](http://www.tyollisyysrahasto.fi)



Työllisyysrahasto

Sysselsättningsfonden | Employment Fund